

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Akčný plán inteligentných miest a regiónov na roky 2023 – 2026

Predkladateľ: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

Nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0	0
<i>B. Iné poplatky</i>	0	0
<i>C. Nepriame finančné náklady</i>	0	0
<i>D. Administratívne náklady</i>	0	0
Spolu = A+B+C+D	0	0
z toho		
<i>E. Vplyv na mikro, malé a stredné podniky</i>	0	0
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ</i>	0	0
VÝPOČET mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov	IN	OUT
G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F	0	0

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods.)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Počet subjektov MSP v dotk. kategórii	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady)

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Nepriame finančné náklady, D. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

V záujme participatívnej prípravy Akčného plánu inteligentných miest a regiónov na roky 2023 – 2026 (ďalej len „akčný plán“) usporiadalo Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky (ďalej len „MIRRI SR“) širšie diskusie s vybranými zainteresovanými partnermi, ktoré poskytli bázu na identifikovanie kľúčových opatrení súvisiacich s podporou inteligentných miest a regiónov v rámci daného akčného plánu. Diskusie prebiehajúce v mesiacoch máj až október 2022 zahŕňali formát dvoch prezenčných stretnutí neformálnej pracovnej skupiny k predmetnému akčnému plánu, na ktoré nadviazala séria piatich verejných workshopov zrealizovaných on-line formou. Celkovo sa na diskusiách zúčastnilo viac než 120 jednotlivcov. Hoci ťažiskovými partnermi boli primárne aktéri z prostredia ústredných a iných orgánov štátnej správy a partneri zo samospráv a záujmových združení, medzi prihlásenými boli účastní tiež zástupcovia súkromného sektora - najmä predstavitelia takých podnikateľských subjektov, ktoré sa priamo zaoberajú inovatívnymi a inteligentnými riešeniami naprieč rôznymi doménami hospodárskeho života, medzi nimi napr. Antik Telecom s. r. o., Inovia či Lightech. Nezanedbateľnou bola tiež participácia zástupcov zo združenia Slovak Smart City Cluster, ktoré integruje kapacity širokého spektra vybraných inštitúcií, samosprávnych orgánov a podnikateľských subjektov zameraných na rozvoj a implementáciu konceptu inteligentných miest a regiónov v SR v záujme prinášania efektívnych prínosov v prospech ľudí a kvality ich života.

Prvý on-line workshop sa uskutočnil 25. mája 2022 na tému **“Definícia inteligentného mesta a regiónu podľa MIRRI SR”**, ktorá bola zvolená v záujme spoločného ponímania ťažísk akčného plánu a so zreteľom na zákonné kompetencie a úlohy MIRRI SR v oblasti podpory regionálneho rozvoja, koordinácie investičných projektov a informatizácie. Súčasne mal byť

seminár východiskom pre pomenovanie výziev, problémov a prekážok inteligentného rozvoja a hľadanie optimálnych možností ich adresovania z pohľadu jasného a konsenzuálneho vymedzenia pojmov. Základnou premisou diskusie bolo, že jednotné definovanie a charakteristika inteligentnej samosprávy môže výrazne pomôcť pri podpore miest a regiónov, na čom sa zhodli všetci účastníci seminára, ktorí sa aktívne zapojili do hierarchizácie jednotlivých komponentov inteligentnej samosprávy. Zástupcovia MIRRI SR predstavili tzv. pyramídu inteligentnej samosprávy pozostávajúcu z konkrétnych a na seba nadväzujúcich komponentov – t. j. z princípov (integrácia, inklúzia, inovácia a stratégia), nástrojov (dáta, IKT a participácia), cieľov (úspora zdrojov, lepšie služby a merateľné ukazovatele) a dlhodobého vplyvu (kvalita života, udržateľný rozvoj).

Druhý on-line workshop, ktorý sa konal 30. mája 2022, s názvom **“Dáta a IKT ako nástroje inteligentného rozvoja miest a regiónov: príležitosti a výzvy pre samosprávy”** bol zameraný na komponenty dát a IKT vzhľadom na ich mimoriadnu dôležitosť z perspektívy napredovania inteligentných samospráv. Kvalitný zber, spracovanie a analýza dát, aplikovanie systému open data a zdieľanie takýchto dát medzi samosprávami, resp. medzi samosprávami a štátom predstavuje zároveň jednu z primárnych oblastí adresovaných v akčnom pláne z pohľadu konkrétnych opatrení. Správnosť akcentovania predmetnej oblasti potvrdili aj účastníci na seminári, ktorí ako na najväčšie problémy poukázali práve na problematiku zdieľanie dát medzi samosprávami, resp. medzi štátom a samosprávami, nejednotnú štruktúru dát, resp. na chýbajúcu štruktúru takýchto dát alebo tiež na potrebnosť budovania povedomia o využívaní dát či nedostatočné alebo chýbajúce personálne a odborné kapacity a zručnosti v oblasti dát i IKT.

Tretí on-line workshop sa s názvom **“Participácia a inklúzia v smart projektoch miest a regiónov: príležitosti a výzvy pre samosprávy”** uskutočnil 1. júna 2022. Účastníci sa zhodli v názore, že participácia spolu s dátami a IKT predstavuje nevyhnutnú základňu v zmysle nástrojovej bázy tzv. inteligentnej pyramídy, keďže zapájanie občanov do spravovania komunity v zmysle spoločného identifikovania a riešenia problémov, cieľov a priorít možno prirovnať k chrbtovej kosti inteligentnej samosprávy. Z tohto dôvodu predstavitelia MIRRI SR na seminári vyzdvihli konkrétne opatrenia v akčnom pláne orientované na komponent participácie a akcentovali najmä zahrnutú problematiku vzdelávania, resp. budovania a rozširovania personálnych a odborných kapacít, keďže táto oblasť bola označená za problémovú aj z pohľadu participujúcich na seminári. Z pohľadu inklúzie, ktorá má za cieľ najmä predchádzať negatívnym vplyvom verejných politík na ohrozené skupiny obyvateľstva, zástupcovia MIRRI SR vzali na zreteľ aj najviac pertraktované výzvy ako napr. potrebnosť rozhodovania na základe priestorového rozloženia obyvateľov a poukázali na konkrétne opatrenia spojené s implementovaním tohto komponentu v rámci akčného plánu.

Štvrtý on-line seminár, ktorý sa uskutočnil 6. júna 2022, bol zameraný na tému **“Inovatívne a integrované smart projekty: príležitosti a výzvy pre samosprávy”**. Inovácia a integrácia spoločne s (vyššie zmienenou) inklúziou a stratégiou predstavujú princípy inteligentnej pyramídy. Z pohľadu inovácií prebiehala s účastníkmi seminára intenzívna diskusia, najmä pokiaľ ide o zámer, resp. zmysel inovatívnych projektov vo väčších a menších obciach/mestách a tiež o vzťah inovácií k strategickým dokumentom regiónov, najmä k Programu hospodárskeho rozvoja a sociálneho rozvoja. Z pohľadu integrácie, resp. integrovaného

prístupu rezonovala v rámci diskusie o výzvach nevyhnutnosť úzkej spolupráce jednotlivých inštitúcií a súčasne koordinovanej internej komunikácie v rámci konkrétneho úradu na úrovni odborov a oddelení. V reakcii na pomenované problémové oblasti zástupcovia MIRRI SR poukázali na konkrétne opatrenia v akčnom pláne, ktoré adresujú komponent inovácie a integrácie, pričom akcentovali napr. Metodický rámec pre inteligentné riadenie v samospráve podporené dátami, Podporu využívania inovatívnych foriem, nástrojov a procesov verejného obstarávania pre riešenia inteligentných miest a regiónov či Podporu testovacích prostredí pre vznik, testovanie/experimentovanie a škálovanie inovatívnych riešení v oblasti inteligentných miest a regiónov.

Piaty on-line seminár sa uskutočnil 8. júna 2022 na tému **“Mestský a regionálny smart rozvoj v súlade s lokálnymi stratégiami: príležitosti a výzvy pre samosprávy”**. Stratégia bola tak predstaviteľmi MIRRI SR, ako aj účastníkmi seminára identifikovaná vo všeobecnosti ako jeden z najvýznamnejších princípov inteligentnej pyramídy, ktorý akcentuje rozhodovanie samospráv v súlade so záväznými strategickými dokumentami a v smere napĺňania projektov identifikovaných v existujúcich stratégiách či akčných plánoch. Vo vzájomnej diskusii prítomní účastníci dospeli k zhode, že strategický rozvoj musí byť správne metodicky nastavený a koncepcne jednotný a poukázali tiež na niektoré nasledovaniahodné príklady slovenských miest naplňajúcich svoje priority, resp. projekty v zmysle svojich strategických dokumentov. Za problémové oblasti, resp. výzvy účastníci označili napr. potrebnosť zrozumiteľnejších metodík obsahujúcich analytické časti zamerané na meranie výsledkov či chýbajúcu merateľnosť štandardov vybavenosti a podporu rozdeľovanú bez ich poznania. V tejto súvislosti zástupcovia MIRRI SR reagovali v akčnom pláne zapracovaním konkrétnych opatrení reflektujúcich na komponent stratégie, ako napr. Nástroj pre tvorbu a prioritizáciu projektov v oblasti inteligentného mesta/inteligentného regiónu či Problematika inovácií vo verejnej správe a konceptu inteligentných miest a regiónov ako súčasť strategických dokumentov Slovenskej republiky.

Bližšie informácie k uskutočneným on-line seminárom a zhrnutie z diskusií sú k dispozícii tu: <https://www.smartcity.gov.sk/aktuality/eventy/mame-za-sebou-prvu-seriu-workshopov-so-samospravami/>

Bližšie informácie k obsahovej stránke Akčného plánu inteligentných miest a regiónov na roky 2023 – 2026 sú k dispozícii tu: <https://www.smartcity.gov.sk/aktuality/informatizacia/klucove-aspekty-akcneho-planu-inteligentnych-miest-a-regionov/>

Otvorenosť, resp. participatívnosť organizovaných on-line seminárov možno overiť tu: <https://www.smartcity.gov.sk/aktuality/eventy/prihlaste-sa-na-online-participativne-workshopy-k-akcnemu-planu-inteligentnych-miest-a-regionov/>

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Materiál nepredpokladá kreovanie bariér na trhu, a to priamo ani nepriamo. Z pohľadu obsahového zamerania niektorých opatrení predloženého materiálu (Opatrenie N10 – Podpora testovacích prostredí pre vznik, testovanie/experimentovanie a škálovanie inovatívnych riešení v oblasti inteligentných miest a regiónov a Opatrenie N11 – Podpora inovatívnych firiem a malých a stredných podnikov pri vývoji a implementovaní inovatívnych riešení v oblasti inteligentných miest a regiónov), za predpokladu úspešnej implementácie, dôjde k zvýšeniu konkurencieschopnosti a rovnako tak aj produktivity. Uvedené je vo všeobecnosti nevyhnutným následkom zavádzania inovatívnych riešení do praxe.

Z hľadiska potenciálneho prístupu k financiám pre zapojené podniky uvádzame, že vyššie uvedené opatrenia predloženého materiálu budú v komplementárnom spolupôsobení k iným formám podpory, ktoré sa zameriavajú najmä na digitálnu transformáciu podnikov, podporu vývoja, experimentálnych aktivít a pilotnej prevádzky inovatívnych a inteligentných riešení v prostredí samosprávy.

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

x zvyšuje ☐ *nemení* ☐ *znižuje*

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

x zvyšuje ☐ *nemení* ☐ *znižuje*

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) *sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení;*
- b) *vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- c) *regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- d) *iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.*

V prípade realizácie niektorých opatrení predloženého materiálu môže dochádzať aj k určitým formám podpory prostredníctvom vybraných finančných nástrojov. Znamená to teda, že určitý podnik, ktorému bude umožnené daný nástroj využiť, sa bude môcť potenciálne dostať do ekonomickej výhody oproti subjektu, ktorý túto možnosť mať nebude. Napriek tomu však bude zachovaný princíp proporcionality medzi poskytnutou výhodou a eventualitou ohrozenia hospodárskej súťaže na relevantnom trhu, a teda nedôjde k vytvoreniu neprimeranej výhody podľa právnych predpisov v oblasti štátnej pomoci, resp. súťažného práva.